



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 96/13, 89/16 i 5/22) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 103/08 i 5/22), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2020. GODINU **HRVATSKE NEZAVISNE LISTE**

Broj: 03-07-6-745/21
Sarajevo, 28.10.2022. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	5
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole.....	5
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE.....	5
5.1 NALAZI	5
5.2 PREPORUKE.....	8

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatske nezavisne liste za 2020. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih 2020. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu utvrđeno je da je Hrvatska nezavisna lista prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 11. stav (1), člana 12. stav (1), (3) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatske nezavisne liste za 2020. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih 2020. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Hrvatska nezavisna lista se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	0,00	0,00
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	0,00	0,00
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00
5.	Prihodi od pr.lica (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	43.339,08	99,98
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00%
I	Ukupni prihodi (1-8)	43.339,08	99,98
II	Ostali prihodi i drugo	8,46	0,02
	Izvori finansiranja (I+II)	43.347,54	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2020. godinu, politička stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu 45.519,16 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Hrvatska nezavisna lista. Skraćeni naziv je HNL.

Hrvatska nezavisna lista registrovana je kod Općinskog suda u Livnu, Rješenjem broj: 068-0-F1-14-000-002 od 26.05.2014. godine.

Sjedište političke stranke je u Tomislavgradu, Brigada Kralja Tomislava bb.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Josip Perić, predsjednik stranke.

Ovlašteno lice za finansijske izvještaje za 2020. godinu je Josip Perić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu, Hrvatska nezavisna lista ima sljedeću organizacionu strukturu:

- HNL-Središnji ured u Tomislavgradu.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Hrvatske nezavisne liste za 2020. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih 2020. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenog zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je troškove izborne kampanje ostvarila u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Hrvatske nezavisne liste obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju izvršila je pregled godišnjih finansijskih izvještaja Hrvatske nezavisne liste u periodu od 2014. do 2019. godine, nakon čega su izdati izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2019. godinu stranci su date preporuke: da finansijska sredstva obezbijeđena za finansiranje stranke koristi u skladu sa statutom i programom utroška sredstava, da vodi pravilne evidencije o prihodima i obavezama, odnosno da vodi poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima, da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i da u finansijskom izvještaju iskaže koristi ostvarene od aktivnosti subjekata koji su na bilo koji način povezani sa strankom ili su pod njenom kontrolom.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2020. godinu, utvrđeno je da Hrvatska nezavisna lista nije ispoštovala date preporuke.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1 NALAZI

a) Hrvatska nezavisna lista je prekršila odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Politička stranka je svojim programom utroška sredstava za 2020. godinu predvidjela troškove u iznosu od 57.500,00 KM.

U godišnjem finansijskom izvještaju, koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH stranka je prijavila ostvarene troškove u iznosu od 45.519,16 KM, a u poslovnim knjigama ih je evidentirala u iznosu od 44.251,98 KM.

Uvidom u strukturu planiranih troškova utvrđeno je da politička stranka program utroška sredstava nije sačinila na način da obezbijedi potpunu transparentnost utroška sredstava, niti uporedbu ostvarenih i planiranih troškova.

Politička stranka je za organizacije i održavanja različitih političkih susreta i sastanaka, osnivanje novih ogranaka, tribine i sl. predvidjela troškove u iznosu od 14.000,00 KM i za troškove izbornih aktivnosti (promidžbeni materijal, oglašavanje i slično) troškove u iznosu od 20.000,00 KM. Obzirom da stranka nije precizirala vrstu troškova za navedene manifestacije, nije utvrđeno da li su troškovi reklame, koje je stranka ostvarila u iznosu od 11.829,04 KM i troškovi reprezentacije u iznosu od 14.245,69 KM planirani i u kom iznosu.

Politička stranka je ostvarila troškove u iznosu od 6.772,64 KM koje nije predvidjela svojim programom utroška. To su troškovi kancelarijskog materijala u iznosu od 165,64 KM, troškovi platnog prometa u iznosu od 403,00 KM, troškovi knjigovodstvenih usluga u iznosu od 1.404,00 KM, takse, novčane kazne i slično u iznosu od 2.500,00 KM i donacije pravnim licima u iznosu od 2.300,00 KM.

Obzirom da je politička stranka nije sačinila precizan plan programa utroška sredstva, te da je ostvarila troškove koji nisu predviđeni programom utroška sredstava, prekršila je odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka¹.

b) Politička stranka je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregledom finansijskog izvještaja, poslovnih knjiga i finansijske dokumentacije utvrđeno je da Hrvatska nezavisna lista nije uspostavila pravovremene i pravilne evidencije o svojim rashodima i finansijski izvještaj nije podnijela na način kako je Centralna izborna komisija BiH propisala Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 96/13 i 89/16) - u daljnjem tekstu: Pravilnik, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) Politička stranka je troškove 2020. godine u poslovnim knjigama evidentirala u iznosu od 44.251,98 KM. U godišnjem finansijskom izvještaju troškove je iskazala u iznosu od 45.519,16 KM i to režijsko-administrativne troškove u iznosu od 23.739,58 KM i troškove izborne kampanje u iznosu od 21.779,58 KM.

- Uvidom u strukturu troškova, utvrđeno je da su u poslovnim knjigama troškovi kancelarijskog materijala evidentirani u iznosu od 165,64 KM, a u finansijskom izvještaju su prijavljeni u iznosu od 505,64 KM.
- Knjigovodstvene usluge koje su u poslovnim knjigama evidentirane u iznosu od 1.404,00 KM u finansijskom izvještaju su prijavljene u iznosu od 2.340,00 KM.
- Novčana kazna, koja je plaćena u iznosu od 2.000,00 KM i plaćena taksa za ovjeru za učešće na Lokalnim izborima 2020. godine u iznosu od 2.800,00 KM u poslovnim knjigama su evidentirane kao troškovi u iznosu od 4.800,00 KM, a u finansijskom izvještaju u iznosu od 3.795,00 KM.

Međutim, Odlukom Centralne izborne komisije BiH o povratu uplaćenog iznosa takse za ovjeru, broj: 06-1-07-3-163/21 od 25.02.2021. godine Hrvatska nezavisna lista je ostvarila pravo na povrat uplaćenih sredstva po osnovu takse u iznosu od 2.300,00 KM, pa je trošak

¹ U skladu sa odredbom člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) ovog zakona može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom.

takse iznosio 500,00 KM, a ne 2.800,00 KM kako je evidentirano u poslovnim knjigama stranke.

- U finansijskom izvještaju stranka je prijavila donacije pravnim licima u iznosu od 800,00 KM. U poslovnim knjigama su iste donacije evidentirane u iznosu od 1.600,00 KM. Uvidom u izvode sa transkcijskih računa utvrđeno je da je stranka dala donacije u iznosu od 2.300,00 KM. Isplatu donacije jednom od udruženja građana, u iznosu od 1.500,00 KM, stranka je u poslovnim knjigama evidentirala kao trošak reklame.
- Trošak zakupnine poslovnog prostora u poslovnim knjigama je prijavljen u iznosu od 3.600,00 KM. U poslovnim knjigama evidentiran je trošak zakupnine u iznosu od 1.798,00 KM i trošak uređenja uredskog prostora u iznosu od 1.177,28 KM.
- Troškovi izborne kampanje koje je stranka u izvještaju prijavila u iznosu od 21.779,58 KM u poslovnim knjigama su evidentirani kao troškovi reklame u iznosu od 13.329,04 KM, troškovi reprezentacije u iznosu od 14.245,69 KM i trošak finansiranja zajedničke kampanje u iznosu od 198,31 KM.
- U finansijskom izvještaju prijavljeni su rashodi iz prethodnih godina u iznosu od 6.546,15 KM, koji nisu evidentirani u poslovnim knjigama.

(2) Stranka u finansijskom izvještaju na obrascu 5. *Obaveze političke stranke* nije iskazala obaveze na dan 31.12.2020. godine. U poslovnim knjigama stranke evidentirane su obaveze prema dobavljačima u iznosu od 986,52 KM.

(3) U finansijskom izvještaju na obrascu 2.1. *Pregled stanja blagajne* politička stranka je prijavila promet sredstva putem blagajne u iznosu od 460,00 KM, bez stanja gotovine na dan 01.01. 2020. godine i 31.12. 2020. godine. U poslovnim knjigama je evidentirano početno stanje gotovine u iznosu od 768,91 KM i stanje gotovine na dan 31.12.2020. godine u iznosu od 798,91 KM².

c) Politička stranka nije postupila u skladu sa odredbama člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i odredbama člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Stranka nije uspostavila blagovremene evidencije o troškovima izborne kampanje. Troškove izborne kampanje, koje je u godišnjem finansijskom izvještaju prijavila u iznosu 21.779,58 KM, u postizbornom finansijskom izvještaju je prijavila u iznosu od 10.621,18 KM.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM³ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Hrvatska nezavisna lista je u svrhu izborne kampanje za za Lokalne izbore 2020. godine mogla potrošiti 25.681,80 KM.

² Stanje novčanih sredstva na dan 31.12.2020. godine evidentirano je u nepostojećim apoenima.

³ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

Hrvatska nezavisna lista je u godišnjem finansijskom izvještaju za 2020. godinu iskazala troškove izborne kampanje u iznosu od 21.779,58 KM.

5.2 PREPORUKE

Preporučuje se Hrvatskoj nezavisnoj listi da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da finansijska sredstva obezbijedena za finansiranje stranke koristi u skladu sa utvrđenim programom utroška sredstava,*
- *da uspostavi blagovremene i tačne evidencije o rashodima i obavezama stranke i*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa njenim podzakonskim aktima.*

KOMENTAR

Hrvatska nezavisna lista se očitovala na preliminarni Izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu. U svom očitovanju politička stranka je, bez namjere da osporava nalaze revizije, dala obrazloženja za nastale propuste u njenom računovodstvenom sistemu. Stranka je navela da 2020.godine nije bila članica Hrvatskog narodnog sabora. Služba za reviziju je uvažila ovaj navod političke stranke, pa je nalaz revizije naveden u preliminarnom izvještaju revizije korigovan.

Pomoćnik revizora

Mr.sc. Goran Cicović

Šef Službe za reviziju, revizor

Mr.sc. Hasida Gušić